

ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΗΛΕΚΤΡΟΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΑΠΟ Α.Π.Ε.

Λεωφ. Μεσογείων 85, 115 26 Αθήνα, τηλ.: 210 69 68 418, Fax: 210 69 68 031

106/ΓΣ/εμπ

Αθήνα, 3 Δεκεμβρίου 2004

Προς

1. κ. Γ. Αλογοσκούφη (αρ. πρωτ. 18.467/03.12.2004)
Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών
Νίκης 5-7
101 80 ΑΘΗΝΑ

2. κ. Δ. Σιούφα (αρ. πρωτ. 8276/03.12.2004)
Υπουργό Ανάπτυξης
Μεσογείων 119
101 92 ΑΘΗΝΑ

Κοιν.

κ. Γ. Σαλαγκούδη (αρ. πρωτ. 2436/03.12.2004)
Υφυπουργό Ανάπτυξης

ΘΕΜΑ : Νέος Αναπτυξιακός Νόμος

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Ο Σύνδεσμός μας, που εκπροσωπεί το σύνολο σχεδόν των ελληνικών επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται σε επενδύσεις Σταθμών Ηλεκτροπαραγωγής από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (ΑΠΕ), με υλοποιημένες επενδύσεις πάνω από 500 εκατομ. Ευρώ κατά την τελευταία πενταετία και με έντονο ενδιαφέρον για περαιτέρω σημαντικότερες σχετικές επενδύσεις, μελέτησε τις τελευταίες ημέρες το κείμενο του υπό διαμόρφωση Νέου Αναπτυξιακού Νόμου, και είχε ως εκ τούτου την ευκαιρία να διαπιστώσει το ενδιαφέρον της Πολιτείας και τις θετικές καινοτομίες και βελτιώσεις υπέρ των επενδύσεων γενικότερα, αλλά και των έργων ΑΠΕ που ενδιαφέρουν τα μέλη μας ειδικότερα.

Ταυτόχρονα, όμως, είχε τη δυνατότητα να επισημάνει και ορισμένα σημεία του σχεδίου Νόμου, η μη βελτίωση των οποίων θα μπορούσε να ανατρέψει τη γενικά θετική εικόνα και προοπτικές, ή ακόμη και να αποτελέσει αιτία αναστολής ώριμων και καθ' όλα μελετημένων επενδυτικών σχεδίων ΑΠΕ.

Ενδεικτικά, θα θέλαμε να αναφέρουμε τα κάτωθι σημεία, τα οποία κατά την άποψη του Συνδέσμου μας χρήζουν βελτίωσης :

Στο Άρθρο 3, παράγραφος 5, εδάφιο (ΧΙΙ), ο νέος Νόμος χαρακτηρίζει ως ενισχυόμενη και τη δαπάνη των έργων σύνδεσης των επενδύσεων ΑΠΕ με το δίκτυο της ΔΕΗ, ενώ στο Άρθρο 10, παράγραφος 1Α, εδάφιο (ε) δεν επιτρέπει τη μεταβίβαση, για οποιοδήποτε λόγο, ενισχυθέντος παγίου περιουσιακού στοιχείου μέχρι την παρέλευση πενταετίας από την έναρξη της παραγωγικής διαδικασίας.

Πρέπει να επισημανθεί στο σημείο αυτό, ότι τα παραπάνω έργα Σύνδεσης μιας επένδυσης ΑΠΕ με το Σύστημα ή το Δίκτυο, με βάση τις διατάξεις του ισχύοντος Νόμου 2773/99, κατασκευάζονται μεν με δαπάνες και μέριμνα του επενδυτή για τη σύνδεση του έργου του, πλην όμως ευθύς αμέσως μεταβιβάζονται αδαπάνως στην κυριότητα της ΔΕΗ.

Ο Σύνδεσμός μας, έχοντας υπ' όψη του ότι η ως άνω μεταβίβαση δεν αντιστρατεύεται το πνεύμα του νέου Νόμου, προτείνει να αποσαφηνισθεί το θέμα, με την προσθήκη σχετικής εξαίρεσης στο παραπάνω εδάφιο (ε) της παραγράφου 1Α του Άρθρου 10, η οποία θα επιτρέπει, ειδικά στα επιχορηγούμενα έργα σύνδεσης επενδύσεων ΑΠΕ με το δίκτυο, να μεταβιβάζονται στη ΔΕΗ.

2. Στο ίδιο ως άνω Άρθρο 3, στην παράγραφο 6, εδάφιο δ-Ι, αναφέρεται ότι για την υπαγωγή επενδύσεων στον Αναπτυξιακό Νόμο απαιτείται η κατασκευή τους σε ιδιόκτητα οικόπεδα ή σε εκτάσεις που έχουν παραχωρηθεί από το Δημόσιο για χρονικό διάστημα 15 τουλάχιστον ετών.

Όμως, οι εγκαταστάσεις ΑΠΕ, στη συντριπτική τους πλειοψηφία, κατασκευάζονται σε Δημόσιες Δασικές εκτάσεις, επί των οποίων έχει εκδοθεί «Έγκριση Επέμβασης», με βάση τις διατάξεις του Δασικού Νόμου 998/79 και με ισχύ για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η Άδεια Λειτουργίας του έργου ΑΠΕ, η οποία βάσει άλλου Νόμου (Ν.2977/99) ορίζεται 10ετής, με δυνατότητα επέκτασης.

Ο Σύνδεσμος προτείνει την τροποποίηση του παραπάνω εδαφίου δ-Ι, ούτως ώστε και οι δασικές εκτάσεις που διατίθενται βάσει έγκρισης επέμβασης ή άδειας παραχώρησης σε επενδύσεις ΑΠΕ, σύμφωνα με τους ισχύοντες Δασικούς νόμους, ή που έχουν εκμισθωθεί από ιδιώτες με συμβολαιογραφικά μισθωτήρια, να θεωρούνται ότι ικανοποιούν και αυτές τις απαιτήσεις του συγκεκριμένου εδαφίου του Αναπτυξιακού Νόμου.

3. Στο Άρθρο 4, παράγραφος 1α, τελευταίο εδάφιο, αναφέρεται ότι στα παρεχόμενα από τον Αναπτυξιακό Νόμο ποσοστά επιχορήγησης προστίθεται επιπλέον ποσοστό 5%, εφ' όσον (μεταξύ άλλων) ο φορέας είναι νεοϊδρυόμενος, δηλαδή – σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της υπ' όψη παραγράφου – δεν έχει παρέλθει ένα έτος από τη σύστασή του ή την έναρξη επιτηδεύματος, μέχρι το χρόνο υποβολής της αίτησης υπαγωγής του.

Όμως, για ένα νεοϊδρυόμενο επενδυτικό φορέα ΑΠΕ, είναι μαθηματικώς βέβαιο ότι το ένα αυτό έτος από τη σύστασή του ή την έναρξη επιτηδεύματος θα παρέλθει χωρίς ο φορέας αυτός να έχει προλάβει να εξασφαλίσει την απαραίτητη άδεια εγκατάστασης για τη σχεδιαζόμενη από αυτόν επένδυση ΑΠΕ, λόγω της μακρότατης και γραφειοκρατικότατης αδειοδοτικής διαδικασίας ειδικά για έργα ΑΠΕ (απαιτείται η λήψη θετικής γνωμοδότησης από 26(!) διαφορετικούς φορείς σε κεντρικό, περιφερειακό, νομαρχιακό και τοπικό επίπεδο). Συνεπώς, δεν θα μπορέσει, μέσα στο πρώτο έτος σύστασής του, να υποβάλει αίτηση υπαγωγής στον Αναπτυξιακό Νόμο και θα αποκλεισθεί, έτσι, από το ευεργέτημα του 5% για νεοϊδρυόμενους φορείς.

Επειδή είναι προφανές ότι αυτή δεν είναι η βούληση του νομοθέτη, ο Σύνδεσμός μας προτείνει να προσμετράται, για τις επενδύσεις ΑΠΕ, η χρονική περίοδος του 1 έτους (για να θεωρηθεί νεοϊδρυόμενος ο αντίστοιχος επενδυτικός τους φορέας), όχι από τη σύστασή του, αλλά από την έναρξη άσκησης οποιασδήποτε εμπορικής ή παραγωγικής του δραστηριότητας.

4. Στο Άρθρο 5, παράγραφος 1β του σχεδίου Νόμου, αναφέρεται ότι «οι παρεχόμενες σε κάθε φορέα ενισχύσεις δεν μπορούν να υπερβούν σωρευτικά για μία πενταετία το όριο των είκοσι εκατομμυρίων ευρώ για επενδύσεις που αφορούν την ίδια παραγωγική διαδικασία». Πιστεύουμε ότι, ειδικά για επενδύσεις ΑΠΕ, οι οποίες υπό μία πολύ ευρεία έννοια «αφορούν την ίδια παραγωγική διαδικασία» (π.χ. δύο διαφορετικά αιολικά πάρκα μιας εταιρείας, σε δύο διαφορετικές γεωγραφικές θέσεις, παράγουν και τα δύο ηλεκτρική ενέργεια από τον άνεμο), η παραπάνω παράγραφος 1β χρήζει των ακόλουθων τριών (3) διευκρινίσεων, για να μην αποτελέσει σημαντική τροχοπέδη στην ανάπτυξη των ΑΠΕ στη χώρα μας :

- i) Ο περιορισμός των ενισχύσεων στο όριο των € 20.000.000 αφορά **επιχορηγήσεις και όχι φορολογικές απαλλαγές (σχηματισμό αφορολόγητου αποθεματικού)**, όπως άλλωστε προέβλεπε και ο προηγούμενος Αναπτυξιακός Νόμος 2601/98.

- ii) Η έννοια του «φορέα» περιλαμβάνει αποκλειστικά και μόνο το ανεξάρτητο νομικό πρόσωπο που πραγματοποιεί τη συγκεκριμένη επένδυση ΑΠΕ, για την οποία υποβάλλεται η συγκεκριμένη αίτηση υπαγωγής στον Αναπτυξιακό Νόμο.
- iii) Η ως άνω επένδυση ΑΠΕ νοείται ως αυτόνομη παραγωγική διαδικασία, διακριτή από οποιαδήποτε άλλη συναφή (ως προς το αντικείμενο της ενεργειακής αξιοποίησης ΑΠΕ) παραγωγική διαδικασία, εφ' όσον αφορά συγκεκριμένη θέση εγκατάστασης και, συνεπώς, συγκεκριμένη άδεια εγκατάστασης.

5. Στην παράγραφο 6 του ιδίου ως άνω Άρθρου 5, αναφέρεται ότι η έναρξη των επενδυτικών σχεδίων μπορεί να γίνεται μόνο μετά την υποβολή στην αρμόδια υπηρεσία της αίτησης υπαγωγής στις διατάξεις του Αναπτυξιακού Νόμου.

Η πρόβλεψη αυτή, δυστυχώς, στερεί τη δυνατότητα ένταξης στον Αναπτυξιακό Νόμο από πολλές, ώριμες σήμερα επενδύσεις ΑΠΕ, οι οποίες έχουν ήδη λάβει Άδεια Εγκατάστασης και είναι απολύτως έτοιμες για να αρχίσουν τα έργα υλοποίησής τους, αδυνατούν όμως να περιμένουν την ψήφιση και ενεργοποίηση του νέου Νόμου, αφού η σχετική Άδεια Εγκατάστασής τους έχει χρονική διάρκεια ισχύος ολίγων μόνον μηνών, μετά το πέρας των οποίων θα παύσει να ισχύει, εάν δεν έχει ολοκληρωθεί η κατασκευή του Έργου.

Ο Σύνδεσμός μας προτείνει, χωρίς οποιαδήποτε αλλοίωση του πνεύματος ή της ασφάλειας εφαρμογής του νέου Νόμου, να αναγνωρισθούν για αυτά τα έργα ΑΠΕ και οι δαπάνες που θα πραγματοποιηθούν νομίμως πριν την υποβολή της σχετικής αίτησης υπαγωγής τους, αρκεί οι δαπάνες αυτές να χαρακτηρισθούν, έστω και μεταγενέστερα, ως νόμιμες και επιλέξιμες από τις υπηρεσίες του Υπουργείου.

6. Στο εδάφιο (γ) της παραγράφου 14 του ιδίου ως άνω Άρθρου 5, ορίζεται ότι για τις επενδύσεις (ii) και (iii) της περίπτωσης (ε), παραγρ. 1, του Άρθρου 3, το οποίο αναφέρεται σε ειδικά επενδυτικά σχέδια επιχειρήσεων του Πρωτογενούς και Δευτερογενούς Τομέα, απαιτείται γνωμοδότηση της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας του Υπουργείου Ανάπτυξης, η οποία χορηγείται εντός ενός (1) μηνός από την ημερομηνία διαβίβασης του φακέλου.

Επισημαίνουμε ότι η πρόβλεψη αυτή, σε όλες τις άλλες επιχειρήσεις, αφορά ειδικές επενδύσεις σε σχέδια προστασίας του περιβάλλοντος ή αξιοποίησης ΑΠΕ ή εξοικονόμησης ενέργειας, ενώ για τις επιχειρήσεις του δικού μας κλάδου, αφορά το σύνολο βεβαίως των επενδυτικών μας σχεδίων, τα οποία πάντοτε αναφέρονται σε αξιοποίηση ΑΠΕ.

Προτείνουμε, λοιπόν, να διευκρινισθεί στο ως άνω εδάφιο (γ) ότι ο παραπάνω χρόνος του ενός μηνός για τη γνωμοδότηση του ΥΠΑΝ δεν προστίθεται στο γενικά προβλεπόμενο χρόνο των δύο (2) μηνών, που απαιτείται για την εξέταση κάθε αίτησης υπαγωγής από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, αλλά ότι υπάρχει παράλληλη εξέλιξη των δύο γνωμοδοτήσεων, προκειμένου να μην σημειώνεται δυσμενής – χρονικά – μεταχείριση, ειδικά και μόνον για τις επενδύσεις ΑΠΕ του κλάδου μας, οι οποίες φυσικά πάντοτε θα απαιτούν τέτοια γνωμοδότηση από το Υπουργείο Ανάπτυξης.

7. Τέλος, στο Άρθρο 5, παράγραφος 23 του σχεδίου Αναπτυξιακού Νόμου, αναφέρεται ότι προϋπόθεση υποβολής αίτησης για την ένταξη ενός έργου ΑΠΕ στο νέο Νόμο, είναι η ύπαρξη της αντίστοιχης Άδειας Εγκατάστασης.

Πρέπει, όμως, να επισημανθεί στο σημείο αυτό, κ. Υπουργέ, ότι η ως άνω Άδεια Εγκατάστασης είναι η πλέον χρονοβόρος διαδικασία και φάση ενός έργου ΑΠΕ, σε σχέση με οιαδήποτε άλλη φάση, όπως είναι η μελέτη ή η κατασκευή του, οφείλεται δε αποκλειστικά και μόνον στις προαναφερθείσες δαιδαλώδεις γραφειοκρατικές διαδικασίες της Πολιτείας (ιδιαίτερα μάλιστα για την αδειοδότηση έργων ΑΠΕ!), και όχι στον επενδυτή. Ως εκ τούτου, μπορεί να αποτελέσει την αιτία είτε μη ένταξης κάποιων έργων ΑΠΕ στο νέο Νόμο, είτε περαιτέρω καθυστέρησης, αφού ο επενδυτής θα είναι υποχρεωμένος να διατρέξει ολόκληρο αυτό το μαραθώνιο της αδειοδοτικής διαδικασίας πριν την υποβολή της σχετικής αίτησής του.

Χωρίς την οποιαδήποτε τροποποίηση του πνεύματος και της αποτελεσματικότητας του νέου Νόμου, ο Σύνδεσμός μας προτείνει η ως άνω Άδεια Εγκατάστασης έργου ΑΠΕ να ζητείται από τον Επενδυτή όχι πριν από την υποβολή της αίτησής του, αλλά πριν από την έκδοση της απόφασης υπαγωγής της επένδυσής του στον Αναπτυξιακό Νόμο.

Ελπίζοντας στη θετική ανταπόκρισή σας στα παραπάνω, εύλογα πιστεύουμε, αιτήματά μας, δηλώνουμε την προθυμία μας και την παράκλησή μας και για μια συνάντηση μαζί σας, για την παροχή οποιωνδήποτε πρόσθετων διευκρινίσεων και τεκμηρίων θελήσετε.

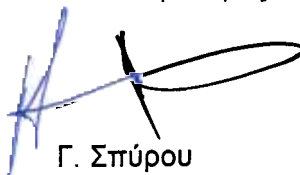
Με ιδιαίτερη εκτίμηση,

Ο Πρόεδρος



Γ. Περιστέρης

Ο Αντιπρόεδρος



Γ. Σπύρου