

---

**ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ ΗΛΕΚΤΡΟΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΑΠΟ ΑΠΕ  
(ΕΣΗΑΠΕ) ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΡΘΟΛΟΓΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΑΔΕΙΟΔΟΤΙΚΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΕΡΓΩΝ ΑΠΕ**

---

## **1] Βασικές αρχές**

Κύριοι στόχοι μιας συγκροτημένης προσπάθειας ορθολογικοποίησης της αδειοδοτικής διαδικασίας έργων ΑΠΕ πρέπει να είναι : α) η δραστική μείωση του συνολικού χρόνου αδειοδότησης (σε λιγότερο από 1 έτος), β) ο περιορισμός του αριθμού των γνωμοδοτούντων φορέων στο απολύτως απαραίτητο, γ) η αυστηρή τήρηση των τιθέμενων από το νόμο προθεσμιών γνωμοδότησης/αδειοδότησης, και δ) ο επακριβής καθορισμός του περιεχομένου κάθε γνωμοδότησης, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η διαφάνεια, η ισότιμη μεταχείριση και η αποτελεσματικότητα της όλης αδειοδοτικής διαδικασίας.

Με βάση τα παραπάνω, μία συνολική πρόταση ορθολογικοποίησης θα πρέπει να στηριχθεί στις ακόλουθες τέσσερις (4) βασικές αρχές :

- i) Περιορισμένες, κατά το δυνατόν, παρεμβάσεις και τροποποιήσεις στη ροή της υφιστάμενης σήμερα αδειοδοτικής διαδικασίας, χωρίς σημαντικές αλλαγές είτε στα κύρια επί μέρους βήματα (διοικητικές πράξεις), είτε στο περιεχόμενό τους. Με τον τρόπο αυτό, διασφαλίζεται η ομαλή μετάβαση από το υφιστάμενο αδειοδοτικό σύστημα στο προτεινόμενο, χωρίς μακρές μεταβατικές περιόδους και εκτεταμένες διοικητικές αλλαγές, που θα επιφέρουν αναστάτωση και νέες μεγάλες καθυστερήσεις στην αδειοδότηση εκατοντάδων αιτημάτων που βρίσκονται ήδη σε εξέλιξη.
- ii) Μεγιστοποίηση των παράλληλων επί μέρους διαδικασιών/αδειοδοτικών βημάτων και αντίστοιχος περιορισμός των σειριακών διαδικασιών, στο απολύτως απαραίτητο.
- iii) Διατήρηση της άδειας παραγωγής ως μιας πρώτης **εκτελεστής** άδειας σκοπιμότητας, που αφορά όμως αποκλειστικά την τεχνικο-οικονομική επάρκεια ενός έργου ΑΠΕ, και αποσύνδεσή της από τη διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης, η οποία θα ακολουθεί στο επόμενο στάδιο. Διατήρηση των διμηνιαίων κύκλων αξιολόγησης και της επίλυσης των θεμάτων αλληλοεπικαλυπτόμενων έργων. Η άδεια παραγωγής θα εκδίδεται από το ΥΠΑΝ μόνο υπέρ ενός φορέα σε μια συγκεκριμένη θέση και θα παράγει -ως προς τη δέσμευση της θέσης- τα δικαιώματα που παρήγαγε η προ του Ν. 3468/06 άδεια παραγωγής. Στην άδεια παραγωγής ενσωματώνεται και η Προκαταρκτική Έγκριση Τρόπου Σύνδεσης του ΔΕΣΜΗΕ, ο οποίος και καθορίζει το βασικό τεχνικό/λειτουργικό σχεδιασμό των έργων σύνδεσης (δηλ. πρακτικά που και πως θα συνδεθεί ένα έργο, όταν και εφ' όσον αυτό μπορέσει να πάρει Οριστικούς Όρους-

Προσφορά-Σύνδεσης), υπό τη μη δεσμευτική για το ΔΕΣΜΗΕ υπόθεση ότι υπάρχει γι' αυτό διαθέσιμος ηλεκτρικός χώρος.

- iv) Διατήρηση του βασικού σχήματος περιβαλλοντικής αδειοδότησης : ΠΠΕΑ → ΕΠΟ, αλλά με έκδοση νέας KYA, σε αντικατάσταση των 104247/ΕΥΠΕ/26.05.2006 και 104248/ΕΥΠΕ/26.05.2006 η οποία θα υιοθετήσει την προσέγγιση και τις βασικές ρυθμίσεις της KYA 1726/03, και συγκεκριμένα : a) τις δεσμευτικές προθεσμίες γνωμοδότησης/αδειοδότησης, και β) τον επακριβή καθορισμό (υπό μορφή συγκεκριμένου προς συμπλήρωση ερωτηματολογίου) του περιεχομένου της γνωμοδότησης κάθε φορέα, όπως αυτό προκύπτει πλέον και από τις αναλυτικές διατάξεις, όρους και περιορισμούς του Ειδικού Χωροταξικού Πλαισίου για τις ΑΠΕ.

Σε κάθε περίπτωση, πρέπει να προβλεφθούν **ρητά** όροι "what, if not", οι οποίοι θα δίνουν **ρητή εξουσιοδότηση** στον επενδυτή να προχωρήσει στην επόμενη φάση περιβαλλοντικής αδειοδότησης (ΕΠΟ), με την υποβολή της ΜΠΕ, σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της προθεσμίας για τη γνωμοδότηση επί της ΠΠΕΑ. Στην περίπτωση αυτή, καθίσταται αυτομάτως αναρμόδιο το όργανο που όφειλε να είχε εκδώσει την γνωμοδότηση επί της ΠΠΕΑ, το οποίο και δεν μπορεί πλέον να επανέλθει σε αυτήν. Στο πλαίσιο της διαδικασίας ΕΠΟ, εξετάζονται από την περιβαλλοντική αρχή όλα τα θέματα που όφειλαν να είχαν εξεταστεί στη διαδικασία ΠΠΕΑ. Επίσης, επέρχονται όλες οι λοιπές συνέπειες της ύπαρξης θετικής γνωμοδότησης επί της ΠΠΕΑ, που πιθανόν προβλέπονται από την αδειοδοτική διαδικασία.

- v) Η Έγκριση Επέμβασης (ΕΕ) αποσυνδέεται από την ΕΠΟ και συνιστά και πάλι αυτοτελή διοικητική πράξη (όπως δηλ. ίσχυε πριν το Ν. 3468/06), η οποία όμως θα αρχίζει και θα τελειώνει σε επίπεδο Περιφέρειας. Είναι σημαντικό να αποσαφηνιστεί εδώ ότι η επεξεργασία του φακέλλου ΕΕ θα γίνεται **αποκλειστικά** σε επίπεδο Δ/νσης Δασών Περιφέρειας και δεν θα επιστρέψει στη Δ/νση Δασών Νομού ή στο Δασαρχείο, που άλλωστε έχουν γνωμοδοτήσει αρμοδίως (για την περιβαλλοντική συμβατότητα του έργου) στη φάση της ΠΠΕΑ. Ήτοι, αφ' ενός επιτυγχάνεται η ταχύτερη περαιώση του σταδίου της έγκρισης επέμβασης, αφ' ετέρου επιλύονται τα πολλά προβλήματα που δημιούργησε η συνύπαρξη των δύο διοικητικών πράξεων, ΕΠΟ και έγκρισης επέμβασης (χρονικές καθυστερήσεις, μερική τροποποίηση της μιας που συμπαρέσυρε και την άλλη, με εκκίνηση νέου κύκλου-μη αναγκαίων εν πολλοίς-γνωμοδοτήσεων, κ.α.).
- vi) Οι άδειες ΕΠΟ και ΕΕ δεν πρέπει να είναι σημειακές, αλλά να αναφέρονται σε ευρύτερη περιοχή, ώστε να μπορούν να γίνονται μικρές τροποποιήσεις του έργου χωρίς να απαιτείται επανάληψη της όλης διαδικασίας από την αρχή.

## 2] Προτεινόμενη αδειοδοτική διαδικασία

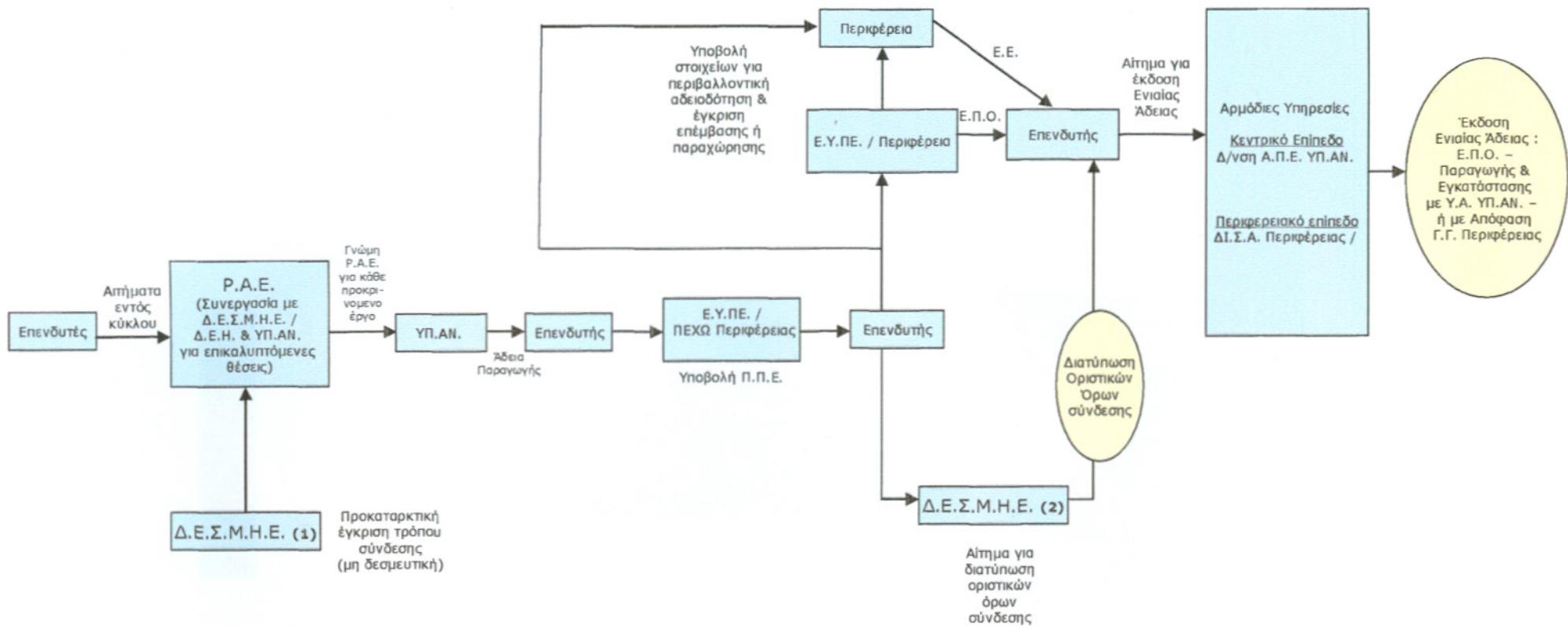
Η προτεινόμενη διαδικασία αδειοδότησης έργων ΑΠΕ απεικονίζεται στο επισυναπόμενο «διάγραμμα κρίσιμης διαδρομής». Πέραν των συγκεκριμένων παρατηρήσεων/προτάσεων που προηγήθηκαν αμέσως παραπάνω, γίνονται και οι ακόλουθες πρόσθετες επισημάνσεις και διευκρινήσεις :

- i) Ο επενδυτής υποβάλει στη PAE το αίτημα για έκδοση άδειας παραγωγής, στο πλαίσιο των διμηνιαίων κύκλων υποβολής αιτημάτων. Η PAE αξιολογεί το αίτημα με βάση τα συγκεκριμένα κριτήρια αρμοδιότητάς της, όπως αυτά καθορίζονται από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο (Ν. 3468/06, Κανονισμός Αδειών Παραγωγής, Ειδικό Χωροταξικό Πλαίσιο ΑΠΕ), συμπεριλαμβανομένων και των μετρήσεων αιολικού δυναμικού (προκειμένου για αιολικά πάρκα). Η γνωμοδότηση της PAE προς το ΥΠΑΝ, καθώς και η άδεια παραγωγής που εκδίδει το ΥΠΑΝ, ενσωματώνει την Προκαταρκτική Μελέτη (Έγκριση) Τρόπου Σύνδεσης που έχει, παράλληλα, καθορίσει ο ΔΕΣΜΗΕ.
- ii) Η χορήγηση άδειας παραγωγής αποτελεί προϋπόθεση για την υποβολή αιτήματος Προκαταρκτικής Περιβαλλοντικής Εκτίμησης και Αξιολόγησης (ΠΠΕΑ). Ο επενδυτής, πριν από τη χορήγηση της άδειας παραγωγής και παράλληλα με τη διαδικασία αξιολόγησης της PAE, μπορεί να απευθύνεται σε όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες (που τυπικά απαιτείται να γνωμοδοτήσουν στο πλαίσιο της περιβαλλοντικής αδειοδότησης) και να συλλέγει εγκρίσεις και απόψεις για το έργο, όπως γίνεται και σήμερα (Ν. 3468/06, Άρθρο 3, παρ. 8). Οι εγκρίσεις αυτές θα υποβάλονται και θα εξετάζονται στο στάδιο της ΠΠΕΑ.
- iii) Ο κάτοχος άδειας παραγωγής συντάσσει ΠΠΕ και την υποβάλει στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή. Η ΠΠΕ περιλαμβάνει και τα έργα σύνδεσης, όπως αυτά έχουν προσδιοριστεί παραπάνω από το ΔΕΣΜΗΕ.
- iv) Μετά την έγκριση της ΠΠΕΑ, ο επενδυτής συντάσσει ΜΠΕ και την υποβάλει αφ' ενός στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, αφ' ετέρου στη Δ/νση Δασών της Περιφέρειας, για να ξεκινήσουν οι παράλληλες διαδικασίες Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΕΠΟ) και Έγκρισης Επέμβασης (ΕΕ), αντίστοιχα. Η ΜΠΕ περιλαμβάνει και αυτή τα έργα σύνδεσης, όπως έχουν προσδιοριστεί από το ΔΕΣΜΗΕ στο πρώτο ως άνω στάδιο (PAE), και προφανώς λαμβάνει υπ' όψη της όλες τις απόψεις και σχόλια των επιμέρους γνωμοδοτικών υπηρεσιών, όπως διατυπώθηκαν στο στάδιο της ΠΠΕΑ. Παράλληλα με τις διαδικασίες ΕΠΟ/ΕΕ, ο επενδυτής υποβάλει φάκελο στο ΔΕΣΜΗΕ, για την έναρξη των εσωτερικών μελετών και διερευνήσεων, οι οποίες οδηγούν, ανεξάρτητα από τις υπόλοιπες διαδικασίες, στη διατύπωση **δεσμευτικών** Όρων Σύνδεσης. Οι Όροι αυτοί δεσμεύουν νομικά το ΔΕΣΜΗΕ και, παράλληλα, δεσμεύουν ηλεκτρικό χώρο στο Σύστημα.

v) Μετά την έκδοση : α) της ΕΠΟ, β) της Έγκρισης Επέμβασης, και γ) των Οριστικών Όρων Σύνδεσης, ο επενδυτής προχωρεί στις ακόλουθες παράλληλες διαδικασίες :

- Αιτείται και λαμβάνει από την αρμόδια Κεντρική ή Περιφερειακή Υπηρεσία την άδεια εγκατάστασης (ΥΑ του Υπουργού Ανάπτυξης ή Απόφαση του Γ.Γ. της Περιφέρειας, αντίστοιχα), η οποία είναι απλά μία διαπιστωτική πράξη.
- Ξεκινά τη διαδικασία υπογραφής της σύμβασης σύνδεσης και της σύμβασης πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Στο πλαίσιο της διαδικασίας αυτής πιστοποιείται από υπεύθυνο κατά νόμο διπλωματούχο ηλεκτρολόγο μηχανικό του επενδυτή, η καταλληλότητα του γηπέδου νέου υποσταθμού.
- Προχωρεί στην έκδοση των απαιτούμενων τυπικών αδειών (οικοδομική άδεια, πρωτόκολλο εγκατάστασης, κλπ.), και μετά στην κατασκευή του έργου αυτού καθ εαυτού , όπως και των έργων σύνδεσης, τα οποία (εξαιρουμένων των Ε/Γ υψηλής τάσης) παραμένουν στην κυριότητα και νομή του επενδυτή, ανεξαρτήτως της θέσης του Υ/Σ, εντός ή εκτός του αιολικού πάρκου.
- Έχει δικαίωμα να υποβάλει αίτηση δημόσιας επιχορήγησης και να αρχίσει, εφ' όσον το επιθυμεί (και με δική του ευθύνη), την κατασκευή του έργου.
- Μετά την ολοκλήρωση όλων των ως άνω διαδικασιών, εκδίδεται η άδεια λειτουργίας του έργου. Πρέπει να προβλεφθεί σαφώς η δυνατότητα έκδοσης **μερικής** άδειας λειτουργίας, σε περίπτωση υλοποίησης μεγάλων έργων ΑΠΕ.

**ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΑΠΟ ΤΟ ΣΥΝΔΕΣΜΟ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ**  
**Διάγραμμα κρίσιμης διαδρομής για αδειοδότηση έργων Α.Π.Ε.**



(1). Σημειώνεται ότι ο διαχωρισμός της διαδικασίας διατύπωσης όρων σύνδεσης σε δύο στάδια είναι προς όφελος του έργου όπως έχουν συμφωνήσει όλοι οι φορείς.

- Υ.Α.Α.Τ. : Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων
- Ε.Υ.Π.Ε. : Ειδική Υπηρεσία Περιβάλλοντος
- Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. : Υπουργείο Περιβάλλοντος Χωροταξίας & Δημοσίων Έργων
- ΥΠ.ΑΝ. : Υπουργείο Ανάπτυξης
- Ρ.Α.Ε. : Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
- Δ.Ε.Σ.Μ.Η.Ε. : Διαχειριστής Ελληνικού Συστήματος Μεταφοράς Ενέργειας
- Δ.Σ.Α. : Διεύθυνση Σχεδιασμού & Ανάπτυξης Περιφέρειας
- ΔΙ.Π.Ε.ΧΩ : Διεύθυνση Περιβάλλοντος & Χωροταξίας Περιφέρειας