



Πανεπιστημίου 69 &  
Αιόλου, 105 64 Αθήνα  
Τηλ: 210-3727400  
Fax: 210-3253460  
E-mail: [info@rae.gr](mailto:info@rae.gr)  
Web: [www.rae.gr](http://www.rae.gr)

Αθήνα, 24.03.2004

- Προς:**
1. ΔΕΣΜΗΕ Α.Ε., κ. Α. Παπαθανασίου, Διευθύνοντα Σύμβουλο
  2. ΔΕΗ Α.Ε., κ. Σ. Νέζη, Διευθύνοντα Σύμβουλο
- Θέμα:** Έργα σύνδεσης χρηστών Συστήματος
- Κοινοποιήσεις:**
1. Υπουργό Ανάπτυξης, κ. Δ. Σιούφα
  2. Υφυπουργό Ανάπτυξης, κ. Γ. Σαλαγκούδη
  3. Ελληνικό Σύνδεσμο Ηλεκτροπαραγωγών από ΑΠΕ, κ. Γ. Περιστέρη, Πρόεδρο
  4. Ρόκας Αιολική Θράκη ΙΙ Α.Β.Ε.Ε, κ. Γ. Σπύρου, Αντιπρόεδρο Δ.Σ.
- Σχετικά:**
1. Έγγραφο της ΡΑΕ με αρ. πρωτ. ΡΑΕ/Ο-5618/04-02-2004, με θέμα «Έργα σύνδεσης χρηστών Συστήματος».
  2. Έγγραφο του ΔΕΣΜΗΕ Α.Ε. με αρ. πρωτ. 1068/18-02-2004 (ΡΑΕ/Ι-15769/19-02-2004) με θέμα «Σύμβαση Σύνδεσης Παραγωγού ΑΠΕ ΡΟΚΑΣ ΑΙΟΛΙΚΗ ΘΡΑΚΗ ΙΙ ΑΒΕΕ».
  3. Έγγραφο της ΔΕΗ Α.Ε. με αρ. πρωτ Γ.ΔΝΣ/579/01-03-2004 (ΡΑΕ/Ι-16078/01-03-2004) με θέμα «Έργα σύνδεσης χρηστών Συστήματος».
- Κωδικός:** Ο-6150
- Σελίδες:** 4

Αξιότιμοι Κύριοι,

Με αφορμή διαμαρτυρίες εκ μέρους κατόχων άδειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ σχετικά με καθυστερήσεις και προβλήματα που αντιμετωπίζουν κατά τη σύνδεσή τους με το Σύστημα Μεταφοράς, η ΡΑΕ με το από 04-02-2004 έγγραφό της (σχετικό 1) επεσήμανε ότι στο σύνολο της ισχύουσας νομοθεσίας περιλαμβάνονται και εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες τόσο του Διαχειριστή του Συστήματος όσο και του Κυρίου του Συστήματος, όσον αφορά την κατασκευή έργων ανάπτυξης του Συστήματος και σύνδεσης χρηστών σε αυτό, και ειδικότερα ότι:

α) ο Διαχειριστής του Συστήματος έχει την αποκλειστική ευθύνη να μεριμνά για την παροχή πρόσβασης χρηστών στο Σύστημα, δηλαδή τη σύνδεση νέων χρηστών, καθώς και για τον προγραμματισμό και την υλοποίηση όλων των σχετικών διαδικασιών και εργασιών, και

β) η ΔΕΗ, ως Κύριος του Συστήματος, οφείλει να ακολουθεί τις οδηγίες και εντολές του Διαχειριστή του Συστήματος σχετικά με την εκτέλεση έργων ανάπτυξης του Συστήματος και να του παρέχει τα απαραίτητα στοιχεία.

Στο πλαίσιο αυτό, ο Διαχειριστής του Συστήματος παρέχει προσφορά σύνδεσης σε κάθε χρήστη που επιθυμεί να συνδεθεί με το Σύστημα, και συνάπτει με αυτόν τη σχετική Σύμβαση Σύνδεσης. Το κόστος των έργων σύνδεσης καθορίζεται από τον Διαχειριστή του Συστήματος βάσει **διαφανούς και εγκριμένης διαδικασίας και όρων**, ενώ η ΔΕΗ ως Κύριος του Συστήματος αποζημιώνεται βάσει τριμερούς σύμβασης για το κόστος των εργασιών που αναλαμβάνει κατ' εντολή του Διαχειριστή του Συστήματος.

Συνεπώς, σε καμία περίπτωση ο χρήστης που επιθυμεί να συνδεθεί στο Σύστημα δεν οφείλει να συναλλάσσεται για τεχνικά ή οικονομικά θέματα που αφορούν τη σύνδεσή του με άλλον παρά μόνον με τον Διαχειριστή του Συστήματος.

Με στόχο την εφαρμογή των διατάξεων του νόμου, η ΡΑΕ με το ανωτέρω έγγραφο, κάλεσε τον ΔΕΣΜΗΕ:

(α) να ασκεί τις αρμοδιότητές του σχετικά με τη σύνδεση νέων χρηστών σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν όπως εξειδικεύονται κατά τα ανωτέρω,

(β) να υποβάλει μέχρι την 1η Μαρτίου 2004 την κατά το άρθρο 3 παράγραφος 5.β του Κανονισμού Άδειας Διαχείρισης και Εκμετάλλευσης του Συστήματος εισήγησή του σχετικά με τους γενικούς όρους και τα τιμολόγια σύνδεσης στο Σύστημα, ώστε να γνωμοδοτήσει σχετικά προς τον Υπουργό Ανάπτυξης, ο οποίος είναι αρμόδιος για την έγκριση των γενικών όρων και τιμολογίων σύνδεσης, και

(γ) να ενημερώσει τη ΡΑΕ σχετικά με την καθυστέρηση που παρατηρήθηκε ως προς τη σύνδεση της εταιρείας «Ρόκας Αιολική Θράκη II ΑΒΕΕ».

Με το από 18-02-2004 έγγραφο του ΔΕΣΜΗΕ (σχετικό 2) αμφισβητείται η βάση των διαμαρτυριών των κατόχων άδειας παραγωγής από ΑΠΕ τις οποίες επικυλεύει η ΡΑΕ στο ως άνω έγγραφο της (σχετικό 1) και παρέχονται διευκρινίσεις μόνον σχετικά με την υπόθεση που προέκυψε με αφορμή τη σύνδεση της εταιρείας «Ρόκας Αιολική Θράκη II ΑΒΕΕ».

Περαιτέρω, με το από 01-03-2004 έγγραφο της ΔΕΗ Α.Ε. (σχετικό 3), επιχειρείται αμφισβήτηση θεμελιωδών ρυθμίσεων της καίμενης νομοθεσίας περί:

α) της σημασίας της διασφάλισης διαφάνειας κατά τη διαδικασία σύνδεσης στο Σύστημα, και ειδικότερα της σημασίας της έγκρισης από τον Υπουργό Ανάπτυξης των σχετικών γενικών όρων και τιμολογίων,

β) περί της δυνατότητας τρίτων να εκτελούν έργα ανάπτυξης του Συστήματος σε λοιπές πλιν των ΑΠΕ περιπτώσεις, και

γ) περί της κατανομής αρμοδιοτήτων μεταξύ Διαχειριστή του Συστήματος και Κυρίου του Συστήματος.

Κατόπιν των ανωτέρω εγγράφων, η ΡΑΕ διερεύνησε περαιτέρω τα προβλήματα που ανακύπτουν κατά τη σύνδεση έργων ΑΠΕ στο Σύστημα, συγκαλώντας σχετική σύσκεψη με επενδυτές ΑΠΕ στα γραφεία της την 26<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2004.

Από την εν λόγω σύσκεψη προέκυψε ότι συχνά παρουσιάζονται φαινόμενα διακριτικής αντιμετώπισης ως προς τις προδιαγραφές των έργων και ως προς τις χρεώσεις αυτών ιδιαίτερα για τους χρήστες που επιθυμούν να αναλάβουν οι ίδιοι την κατασκευή των έργων σύνδεσής τους.

Είναι επομένως κεφαλαιώδους σημασίας η **απαρέγκλιτη τήρηση των απαιτήσεων του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου** όσον αφορά στην κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ ΔΕΣΜΗΕ και ΔΕΗ Α.Ε., και ειδικότερα στην πλήρη εποπτεία εκ μέρους του ανεξάρτητου Διαχειριστή του Συστήματος επί της διαδικασίας και των εργασιών σύνδεσης των νέων έργων στο Σύστημα καθώς και η **απαρέγκλιτη τήρηση των απαιτήσεων του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου** όσον αφορά τη

διαφάνεια τόσο ως προς τους γενικούς όρους, τα τιμολόγια και τις προδιαγραφές σύνδεσης στο Σύστημα, όσο και ως προς την τηρούμενη διαδικασία, συμβάλλοντας αφενός στην τήρηση ενιαίων προδιαγραφών και τιμολογίων είτε τα έργα κατασκευάζονται από τους χρήστες είτε κατασκευάζονται από τη ΔΕΗ Α.Ε., και αφετέρου στην άρση σοβαρών εμποδίων που αντιμετωπίζουν οι εν δυνάμει επενδυτές και ιδιαίτερα οι νεοεισερχόμενοι.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της Οδηγίας 96/92/ΕΚ και του Ν. 2773/1999, το δικαίωμα πρόσβασης τρίτων στα δίκτυα (*third-party access - TPA*), δηλαδή τις υποδομές μεταφοράς και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας, αποτελεί θεμέλιο για την απελευθέρωση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, καθώς μέσω του δικαιώματος αυτού διασφαλίζεται η ομαλή παράλληλη λειτουργία τμημάτων της αγοράς που διέπονται από τους κανόνες του ελεύθερου ανταγωνισμού και τμημάτων της αγοράς που χαρακτηρίζονται από την ύπαρξη φυσικών μονοπωλίων.

Ιδίως η απρόσκοπτη ανάπτυξη του Συστήματος, η δημιουργία δηλαδή συνθηκών που επιτρέπουν τη χρήση του Συστήματος από κάθε ενδιαφερόμενο – δικαιούχο πρόσβασης, συνδέεται άρρηκτα με τη διαδικασία απελευθέρωσης της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας.

Για την πραγματική απόλαυση του δικαιώματος αυτού από τους χρήστες του Συστήματος, χωρίς διάκριση μεταξύ τους, ο Έλληνας νομοθέτης:

α) αφενός συνέστησε ανεξάρτητο Διαχειριστή του Συστήματος, την εταιρεία ΔΕΣΜΗΕ Α.Ε., στην οποία ανέθεσε την ευθύνη της λειτουργίας και της ανάπτυξης του Συστήματος μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας

β) αφετέρου με τις διατάξεις των άρθρων 18 παρ. 7, 19 παρ. 1 εδ. β' και 29 του Ν. 2773/1999 υιοθέτησε το σύστημα της ρυθμιζόμενης πρόσβασης τρίτων στο Σύστημα, όπως προβλέπεται και κατά τις διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 17 της Οδηγίας 96/92/ΕΚ.

Ενόψει τούτου, είναι σαφές ότι δεν υφίσταται περιθώριο διαπραγμάτευσης των όρων, προϋποθέσεων και χρεώσεων για τη σύνδεση νέων χρηστών με τη ΔΕΗ Α.Ε.

Περαιτέρω, στο ίδιο πλαίσιο, σύμφωνα με τον Κανονισμό Άδειας Διαχείρισης και Εκμετάλλευσης του Συστήματος (ΦΕΚ Β'360/2001), άρθρο 3, παράγραφος 5.β) ο Διαχειριστής του Συστήματος οφείλει να «...επινοεί και δημοσιεύει τους γενικούς όρους που ισχύουν για τις χρεώσεις αυτές σύνδεσης στο Σύστημα, το είδος των δαπανών που κοστολογούνται, τον τρόπο υπολογισμού της αντίστοιχης χρέωσης και στις περιπτώσεις που εφαρμόζεται, το μοναδιαίο προϋπολογιστικό κόστος για το υπόψη είδος δαπάνης. Τα στοιχεία αυτά υποβάλλονται στον Υπουργό Ανάπτυξης και στη ΡΑΕ, και εγκρίνονται από τον Υπουργό Ανάπτυξης μετά από γνώμη της ΡΑΕ. Τροποποιήσεις στα στοιχεία επιτρέπονται μόνον έπειτα από έγκριση του Υπουργού Ανάπτυξης η οποία χορηγείται μετά από γνώμη της ΡΑΕ».

Αντίστοιχες ρυθμίσεις σχετικά με την ρύθμιση των τιμολογίων του Διαχειριστή του Συστήματος προβλέπονται άλλωστε με σαφήνεια και στη διάταξη του άρθρου 20 της νέας Οδηγίας 54/2003/ΕΚ (βλ. ενδεικτικά περαιτέρω και τις σκέψεις υπ' αρ. 2 και 13 του προομίου της Οδηγίας).

Τα επιχειρήματα περί της δυσκολίας καθορισμού των ανωτέρω στοιχείων (βλ. σχετικό 3) σε καμία περίπτωση δεν προβάλλονται νομίμως για να υποστηριχθεί μη τήρηση των εν λόγω διατάξεων του νόμου, που αποσκοπούν στη διασφάλιση της διαφάνειας πρόσβασης στο Σύστημα, ούτε είναι δυνατόν να καταργήσουν αρμοδιότητες του Υπουργού Ανάπτυξης και της ΡΑΕ σχετικά με την έγκριση των γενικών όρων και τιμολογίων σύνδεσης. Με βάση τις ισχύουσες διατάξεις και στο πλαίσιο του νόμου, τέτοια επιχειρήματα επιτρέπεται μόνον να προβάλλονται στο πλαίσιο επικοινωνιακής συζήτησης περί του τρόπου καθορισμού των σχετικών στοιχείων. Συνεπώς, διαδικασίες κατά τις οποίες η ΔΕΗ Α.Ε. καθορίζει κατά βούληση τις χρεώσεις τμημάτων των έργων ανάπτυξης του Συστήματος και σύνδεσης χρηστών σε αυτό όπως και το σχετικό «έλλογο κέρδος», (βλ. σχετικό 3) αντικεινται προφανώς στο ισχύον κανονιστικό πλαίσιο. Η κατάσταση αυτή επιδεινώνεται περαιτέρω και από την έλλειψη λογιστικού διαχωρισμού της ΔΕΗ Α.Ε., που έχει ως αποτέλεσμα να υφίσταται επί του παρόντος αδυναμία ελέγχου του πραγματικού κόστους

των έργων του Συστήματος και κατά συνέπεια και αδυναμία ελέγχου της ΔΕΗ Α.Ε. ως προς την τήρηση των υποχρεώσεών της για αρωγή στην πρόσβαση τρίτων, και μάλιστα εν δυνάμει ανταγωνιστών της, στο Σύστημα.

Ως προς τη δυνατότητα υλοποίησης έργων του Συστήματος (για τη σύνδεση χρηστών ή άλλων έργων) από άλλο φορέα πλην της ΔΕΗ Α.Ε., δυνατότητα η οποία αμφισβητείται στο από 01-03-2004 έγγραφο της ΔΕΗ Α.Ε. (σχετικό 3), καθώς και επανάληψη στο έγγραφο αυτό αναφέρεται ότι τέτοια δυνατότητα προβλέπεται εκ του νόμου μόνον για τους κατόχους άδειας ηλεκτροπαραγωγής από ΑΠΕ, επισημαίνονται εκ νέου οι διατάξεις των άρθρων 165 και 166 του Κώδικα Διαχείρισης του Συστήματος (ΚΔΣ). Ειδικότερα, κατά τις διατάξεις του άρθρου 166 ΚΔΣ προβλέπεται ρητά και σαφώς η δυνατότητα ανάθεσης σε τρίτους πλην της ΔΕΗ Α.Ε. της κατασκευής έργων του Συστήματος, ενώ το κόστος των έργων αυτής της κατηγορίας, που είναι δημοσίου συμφέροντος, ανακτάται μέσω της χρέωσης για χρήση του Συστήματος. Η εν λόγω διάταξη του ΚΔΣ έχει θεσπιστεί νομίμως και σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του Ν. 2773/1999, που προβλέπουν την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ ΔΕΣΜΗΕ Α.Ε. και ΔΕΗ Α.Ε. σχετικά με την ανάπτυξη του Συστήματος.

Επειδή τέλος, με το ως άνω έγγραφο της ΡΑΕ (σχετικό 1), κλήθηκε ο ΔΕΣΜΗΕ να υποβάλει μέχρι την 1η Μαρτίου 2004 την κατά το άρθρο 3 παράγραφος 5.β του Κανονισμού Άδειας Διαχείρισης και Εκμετάλλευσης του Συστήματος εισήγησή του σχετικά με τους γενικούς όρους και τα τιμολόγια σύνδεσης στο Σύστημα, ώστε η ΡΑΕ να γνωμοδοτήσει σχετικά προς τον Υπουργό Ανάπτυξης, ο οποίος είναι αρμόδιος για την έγκριση των γενικών όρων και τιμολογίων σύνδεσης, και παρά την παρέλευση της προθεσμίας αυτής δεν υποβλήθηκαν τα στοιχεία αυτά από τον ΔΕΣΜΗΕ, αλλά ούτε και οποιαδήποτε αιτιολόγηση εκ μέρους του ΔΕΣΜΗΕ σχετικά με την μη υποβολή των στοιχείων, καλείται ο ΔΕΣΜΗΕ να εκθέσει τις απόψεις του σχετικά με την παράλειψη αυτή εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών από την παραλαβή της παρούσας.

